

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Сибирский государственный индустриальный университет»

Антикоррупционная политика СибГИУ

г. Новокузнецк, 2017

Принято на заседании
ученого совета СибГИУ
Протокол №
от « 30 » ноября 2017 г.
Утверждаю
Ректор СибГИУ
Е.В. Протопопов



Антикоррупционная политика СибГИУ

Мнение профсоюзного комитета работников СибГИУ,
постановление № 54 от 28.11.2017, учтено.

1 Общие положения

1.1 Антикоррупционная политика СибГИУ (далее – Антикоррупционная политика, Политика) является внутренним локальным актом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный индустриальный университет» (далее – университет), направленным на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в его деятельности.

1.2 Антикоррупционная политика разработана в соответствии с законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными Министерством труда и социальной защиты РФ 8 ноября 2013 г., и иными нормативными правовыми актами.

1.3 Основными целями внедрения в университете Антикоррупционной политики являются:

- минимизация риска вовлечения университета, ее руководства, работников и обучающихся в коррупционную деятельность;

- формирование у работников, независимо от занимаемой должности, обучающихся, контрагентов и иных лиц единообразного понимания политики университета о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;

- обобщение и разъяснение основных требований законодательства РФ в области противодействия коррупции.

1.4 Задачи внедрения Антикоррупционной политики:

- закрепление основных принципов антикоррупционной деятельности университета;

- определение области применения настоящего локального акта и круга лиц, попадающих под его действие;

- определение должностных лиц, ответственных за реализацию Антикоррупционной политики в университете;

- определение и закрепление обязанностей работников, обучающихся и университета, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;

- установление перечня реализуемых в университете антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядка их применения;

- закрепление ответственности работников университета за несоблюдение требований Антикоррупционной политики СибГИУ.

1.5 Антикоррупционная политика распространяется на работников университета, находящихся с ним в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций, а также на обучающихся университета.

1.6 Положения настоящей Антикоррупционной политики могут распространяться на иных физических и (или) юридических лиц, с которыми университет вступает в договорные отношения, в случае если это закреплено в заключаемых с такими лицами договорах.

1.7 В университете устанавливаются общие правила и принципы поведения работников и обучающихся, затрагивающие этику деловых отношений и направленные на формирование этичного, добросовестного поведения, которые закрепляются в Кодексе корпоративной этики СибГИУ.

1.8 Университет осуществляет регулярный мониторинг эффективности реализации Антикоррупционной политики. Должностные лица, на которых возложены функции по профилактике и противодействию коррупции, ежегодно представляют ученому совету отчет, на основании которого в настоящую Политику могут быть внесены изменения и дополнения. Внесение изменений в Антикоррупционную политику может также осуществляться в случае внесения соответствующих изменений в действующее законодательство РФ.

2 Понятия, определения и принципы антикоррупционной деятельности университета

2.1 Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных

действий от имени или в интересах юридического лица (п. 1 ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

2.2 Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устраниению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

2.3 Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым Организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

2.4 Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

2.5 Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (ч. 1 ст. 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

2.6 Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

2.7 Личная заинтересованность работника (представителя организации) - заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для

себя или для третьих лиц.

2.8 В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

2.9 Система мер противодействия коррупции в университете основывается на следующих принципах:

- а) принцип соответствия Антикоррупционной политики университета действующему законодательству и общепринятым нормам: Конституции РФ, международным договорам, Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иным нормативным правовым актам;
- б) принцип личного примера руководства университета, которое должно формировать этический стандарт непримиримого отношения к любым формам и проявлениям коррупции на всех уровнях, подавая пример своим поведением;
- в) принцип вовлеченности работников в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур;
- г) принцип нулевой толерантности, заключающейся в неприятии в университете коррупции в любых формах и проявлениях;
- д) принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции: разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения университета, ее руководителей и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом степени выявленного риска;
- е) принцип периодической оценки рисков, которые периодически должны выявляться и оцениваться для деятельности университета в целом и для отдельных структурных подразделений в частности;
- ж) принцип обязательности проверки контрагентов, заключающейся в осуществлении на постоянной основе проверки контрагентов на предмет их терпимости к коррупции, в том числе проверки наличия у них собственных антикоррупционных мероприятий или политик, их готовности соблюдать требования настоящей Политики и включении в договоры антикоррупционных условий (оговорок);
- з) принцип открытости: информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в университете антикоррупционных стандартах

ведения деятельности;

и) принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля их исполнения;

к) принцип ответственности и неотвратимости наказания для работников университета вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства университета за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

3 Обязанности работников, обучающихся, связанные с предупреждением и противодействием коррупции

3.1 Все работники вне зависимости от должности и стажа работы в университете в связи с исполнением своих должностных обязанностей, обучающиеся должны:

- руководствоваться положениями настоящей Политики и неукоснительно соблюдать ее принципы и требования;

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени университета;

- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени университета;

- незамедлительно информировать непосредственного руководителя и (или) лицо, ответственное за реализацию Антикоррупционной политики и (или) руководство университета о случаях склонения работника, обучающегося к совершению коррупционных правонарушений;

- незамедлительно информировать непосредственного начальника/лицо, ответственное за реализацию Антикоррупционной политики/руководство о ставшей известной работнику, обучающемуся информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами или иными лицами;

- сообщить непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника, обучающегося конфликте интересов.

4 Выявление и урегулирование конфликта интересов

4.1 Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников университета является одним из ключевых элементов предотвращения коррупционных правонарушений.

В целях установления порядка выявления и урегулирования конфликтов интересов, возникающих у работников в ходе выполнения ими трудовых обязанностей, в университете действует Положение о конфликте интересов работников.

5 Правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства

5.1 В целях исключения оказания влияния третьих лиц на деятельность работников университета при осуществлении ими трудовой деятельности, а также нарушения норм действующего антикоррупционного законодательства РФ, в университете утверждаются **Правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства.**

6 Оценка коррупционных рисков

6.1 Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных бизнес-процессов и деловых операций в деятельности университета, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды университета.

6.2 Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом Антикоррупционной политики. Она позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности университета и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

6.3 Оценка коррупционных рисков проводится в университете на регулярной основе.

6.4 Порядок проведения оценки коррупционных рисков:

6.4.1 представить деятельность университета в виде отдельных бизнес-процессов, в каждом из которых выделить составные элементы (подпроцессы);

6.4.2 выделить «критические точки» - для каждого бизнес-процесса определить те элементы (подпроцессы), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

6.4.3 для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составить описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:

- характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено университетом или ее отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»;

- должности в университете, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения, - участие каких должностных лиц необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным;

- вероятные формы осуществления коррупционных платежей;

6.4.4 на основании проведенного анализа подготовить «карту коррупционных рисков университета» - сводное описание «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений;

6.4.5 сформировать перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском. В отношении работников, замещающих такие должности, могут быть установлены специальные антикоррупционные процедуры и требования, например, регулярное заполнение декларации о конфликте интересов;

6.4.6 разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков. В зависимости от специфики конкретного бизнес-процесса такие меры могут включать:

- детальную регламентацию способа и сроков совершения действий работником в «критической точке»;
- реинжиниринг функций, в том числе их перераспределение между структурными подразделениями внутри организации;
- введение или расширение процессуальных форм внешнего взаимодействия работников университета (с представителями контрагентов, органов государственной власти и др.), например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления такого взаимодействия;
- установление дополнительных форм отчетности работников о результатах принятых решений;
- введение ограничений, затрудняющих осуществление коррупционных платежей и т.д.

7 Консультирование и обучение работников и обучающихся

7.1 При организации обучения работников по вопросам профилактики и противодействия коррупции необходимо учитывать цели и задачи обучения, категорию обучаемых, вид обучения в зависимости от времени его проведения.

7.2 Обучение может проводится по следующей тематике:

- юридическая ответственность за совершение коррупционных правонарушений;
- ознакомление с требованиями законодательства и внутренними документами университета по вопросам противодействия коррупции и порядком их применения;
- выявление и разрешение конфликта интересов при выполнении трудовых обязанностей;
- поведение в ситуациях коррупционного риска, в частности, в случаях вымогательства взятки со стороны должностных лиц государственных и муниципальных, иных организаций;
- взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

7.3 В зависимости от времени проведения можно выделить следующие виды обучения:

- обучение по вопросам профилактики и противодействия коррупции непосредственно после приема на работу;
- обучение при назначении работника на иную, более высокую должность, предполагающую исполнение обязанностей, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;
- периодическое обучение работников с целью поддержания их знаний и навыков в сфере противодействия коррупции на должном уровне;
- дополнительное обучение в случае выявления провалов в реализации антикоррупционной политики, одной из причин которых является

недостаточность знаний и навыков работников в сфере противодействия коррупции.

7.4 В целях формирования антикоррупционного поведения обучающихся необходимо включать в программы учебной дисциплины «Правоведение» и других дисциплин по всем направлениям подготовки темы и вопросы по противодействию коррупции.

7.5 Консультирование по вопросам противодействия коррупции осуществляется в индивидуальном порядке. В университете приказом ректора определяются лица, ответственные за проведение такого консультирования. Консультирование по частным вопросам противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов проводится в конфиденциальном порядке.

8 Внутренний контроль и аудит

8.1 Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций.

8.2 Система внутреннего контроля университета способствует профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в её деятельности. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности и обеспечение соответствия деятельности университета требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных актов. Для этого система внутреннего контроля и аудита учитывает требования Антикоррупционной политики, реализуемой университетом, в том числе:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;

- контроль документирования операций хозяйственной деятельности университета;

- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

8.3 Контроль документирования операций хозяйственной деятельности, прежде всего, связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т. д.

8.4 Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска проводится в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер. При этом следует обращать внимание на наличие обстоятельств - индикаторов неправомерных

действий, например:

- оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;
- предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, выдача на льготных условиях займов, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим, работникам аффилированных лиц и контрагентов;
- выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для организации или плату для данного вида услуг;
- закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;
- сомнительные платежи наличными.

9 Меры по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями-контрагентами

9.1 В антикоррупционной работе университета, осуществляющей при взаимодействии с организациями-контрагентами, выделяются два направления. Первое из них заключается в установлении и сохранении деловых отношений с теми организациями, которые ведут деловые отношения в добросовестной и честной манере, заботятся о собственной репутации, демонстрируют поддержку высоким этическим стандартам при ведении бизнеса, реализуют собственные меры по противодействию коррупции, участвуют в коллективных антикоррупционных инициативах. В этом случае в университете внедряются специальные процедуры проверки контрагентов в целях снижения риска вовлечения университета в коррупционную деятельность и иные недобросовестные практики в ходе отношений с контрагентами. В том числе такая проверка может представлять собой сбор и анализ находящихся в открытом доступе сведений о потенциальных организациях-контрагентах: их репутации в деловых кругах, длительности деятельности на рынке, участия в коррупционных скандалах и т. п. Внимание в ходе оценки коррупционных рисков при взаимодействии с контрагентами уделяется при заключении сделок.

Другое направление антикоррупционной работы при взаимодействии с организациями-контрагентами заключается в распространении среди организаций-контрагентов программ, политик, стандартов поведения, процедур и правил, направленных на профилактику и противодействие коррупции, которые применяются в университете. Определенные положения о соблюдении антикоррупционных стандартов могут включаться в договоры, заключаемые с организациями-контрагентами.

9.2 В университете осуществляется информирование общественности о степени внедрения и успехах в реализации антикоррупционных мер, в том числе посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте СибГИУ.

10 Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

10.1 Сотрудничество с правоохранительными органами является важным показателем действительной приверженности университета декларируемым антикоррупционным стандартам поведения.

10.2 Университет принимает на себя публичное обязательство сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых университету его работникам, обучающимся стало известно.

10.3 Университет принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих работников, обучающихся, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей, обучения информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

10.4 Сотрудничество с правоохранительными органами также проявляется в форме:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности университета по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

10.5 Руководству университета и ее работникам, обучающимся следует оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях. При подготовке заявительных материалов и ответов на запросы правоохранительных органов к данной работе привлекаются специалисты в соответствующей области права.

Руководство и работники не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

11 Ответственность за несоблюдение требований Антикоррупционной политики

11.1 Университет и все его работники, обучающиеся должны соблюдать нормы действующего антикоррупционного законодательства РФ, в том числе Уголовного кодекса РФ, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

11.2 Все работники университета вне зависимости от занимаемой должности несут ответственность, предусмотренную действующим

законодательством РФ, за соблюдение принципов и требований настоящей Политики.

11.3 Ректор является ответственным за организацию всех мероприятий, направленных на противодействие коррупции в университете.

11.4 Ректор своим приказом назначает лицо или несколько лиц, ответственных за реализацию Антикоррупционной политики.

11.5 Основные обязанности лиц, ответственных за реализацию Антикоррупционной политики:

- подготовка рекомендаций для принятия решений по вопросам противодействия коррупции в университете;

- подготовка предложений, направленных на устранение причин и условий, порождающих риск возникновения коррупции в университете;

- разработка и представление на утверждение проектов локальных нормативных актов, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений работниками организации;

- организация проведения оценки коррупционных рисков;

- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами организации или иными лицами;

- организация работы по заполнению и рассмотрению деклараций о конфликте интересов;

- организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;

- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

- организация мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции;

- индивидуальное консультирование работников;

- участие в организации антикоррупционной пропаганды;

- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовка соответствующих отчетных материалов для ученого совета.

11.6 Выполнение обязанности работодателя по сообщению представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы о заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами

Российской Федерации, и ответственность за выполнение требований ст. 64¹ ТК РФ возлагается на отдел кадров.

11.7 Лица, виновные в нарушении требований настоящей Политики, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

Антикоррупционная политика разработана комиссией в составе:

Проректор по УР-первый проректор

Проректор по общим вопросам

Директор ИФО

Начальник УНИ

Начальник отдела кадров

Начальник ОКБ

Доцент кафедры МЧМ

Главный юрист

Феоктистов А.В.

Гридин К.В.

Шмыглева А.А.

Куценко А.И.

Дрепина Т.А.

Похомов В.В.

Ганзер Л.А.

Акст М.Ю.